



**Richard Brabec**  
ministr životního prostředí

V Praze dne 22. května 2015

Čj.: 30517/ENV/15

1368/M/15

Vážený pane poslanče,

dovolte mi reagovat na Vaši interpelaci ve věci „Povolování výstavby v záplavových územích mimo jejich aktivní zóny“. Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon) kromě omezení a zákazu činností v aktivní zóně záplavového území (§ 67 odst. 1 a 2) dává možnost vodoprávnímu úřadu stanovit opatření obecné povahy omezující podmínky mimo aktivní zónu záplavového území (§ 67 odst. 3). Tato pravomoc je však v aplikační praxi využívána pouze okrajově, a to jednak z důvodu věcného, neboť v záplavovém území není zpravidla shledána dostatečná nebezpečnost povodňového průtoku, která by odůvodňovala zakotvení dalších omezení, jednak z důvodu odporu vlastníků dotčených nemovitostí vůči takovému zásahu. V řadě případů se vychází i z toho, že ačkoliv vodoprávní úřad „může“, tak „nemusí“. Při vlastním stavebním povolení stavby v záplavovém území je nutný souhlas vodoprávního úřadu (§ 17 odst. 1 písm. c)).

Vámi citované materiály (nařízení vlády č. 262/2007 Sb., nařízení Jihočeského kraje č. 3/2010 a Plán oblasti povodí Horní Vltavy), které obecně „doporučují zvyšování retenční kapacity povodí, omezování aktivity v záplavových územích jejich ponechání pro možnost rozlivu velkých vod“ mají sloužit orgánům veřejné správy při jejich činnosti, ale konkrétní opatření musí být řešeno dle výše uvedeného.

Ministerstvo životního prostředí jako ústřední povodňový orgán je odpovědné i za implementaci směrnice 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání povodňových rizik. V rámci této aktivity byly vymezeny oblasti s významným povodňovým rizikem a pro ně vznikly mapy povodňového nebezpečí, povodňového ohrožení i povodňových rizik. Výstupy jsou veřejně přístupné na webových stránkách <http://cds.chmi.cz>. Po dohodě

s Ministerstvem pro místní rozvoj se mapy povodňového ohrožení staly novým závazným limitem využití území (č. 4.1.121 Povodňové riziko). O této skutečnosti byli Ministerstvem životního prostředí informováni vedoucí odborů regionálního rozvoje a územního plánování na krajských úřadech.

Váš návrh nahradit pojem „aktivní zóna“ za pojem „záplavové území Q100“ je dle mého názoru veřejně neakceptovatelný, neboť by se dotýkal přibližně 5 % obyvatel České republiky. Již nyní jsou velké výhrady na dolních úsecích vodních toků k návrhům na částečné rozšíření aktivní zóny záplavového území na základě zmapovaného povodňového ohrožení území.

V území aktivní zóny záplavového území je zakázáno umisťovat, povolovat a provádět stavby s výjimkami uvedenými v § 67 odst. 1 vodního zákona. Zákaz výstavby je významným zásahem do vlastnického práva k pozemkům nacházejícím se v tomto území, který se při jejím stanovení zpravidla projevuje snahou vlastníků o vyjmutí pozemků z aktivní zóny nebo označením vybraných území za tzv. pasivní zónu, kterou však vodní zákon nezná.

Jedná se o aplikační problém, který by měl být řešen důslednou metodickou činností jak ve vztahu k vodoprávním úřadům, které záplavové území a jeho aktivní zónu opatřeními obecné povahy stanovují, tak ve vztahu ke správcům vodních toků, resp. správcům povodí, kteří předkládají návrh na stanovení záplavového území a jeho aktivní zóny.

K Vaším konkrétním otázkám sděluji následující odpovědi:

1. Návrh novely vyhlášky č. 236/2002 Sb. o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území je po technické stránce diskutován s Ministerstvem zemědělství a správcem povodí. Změny budou projednány se zástupci vodoprávních úřadů během května 2015. Během června bude nutné dokončit odůvodnění návrhu a hodnocení dopadů regulace (RIA). Poté bude následovat meziresortní připomínkové řízení včetně vypořádání připomínek a předložení do Legislativní rady vlády. Projednání a zapracování připomínek předpokládáme ukončit v říjnu 2015. Předpoklad uveřejnění ve Sbírce zákonů je počátkem příštího roku. Vymezení aktivní zóny záplavového území bude jednoznačně stanoveno v novele vyhlášky. Bude se jednat o území s vysokým povodňovým ohrožením a dále o území se středním povodňovým

ohrožením s hloubkou nad 50 cm při přirozené povodni s dobou opakování 100 let. V odůvodněných případech se u drobných vodních toků připouští po dohodě s vodoprávním úřadem vymežit aktivní zónu záplavového území jako území vymezené záplavovým územím pro povodňový scénář s dobou opakování 20 let.

2. Provázání novely vyhlášky s mapováním podle povodňové směrnice je patrné z předchozího bodu. Předpokládá se jednotně postupovat i mimo oblasti s významným povodňovým rizikem.
3. Návrhy 3 plánů pro zvládání povodňových rizik (Labe, Odra a Dunaj) byly zveřejněny k připomínkám veřejnosti 22. prosince 2014 s termínem pro připomínky do 22. června 2015. Omezení aktivit v záplavovém území je ošetřeno obecnými opatřeními, konkrétní lze aplikovat postupem uvedeným v prvním odstavci dopisu. Navíc plány budou vydány opatřeními obecné povahy, proto byly Ministerstvem životního prostředí osloveny všechny dotčené obce (Labe - 618, Odra - 63, Dunaj - 196) a požádány o vyvěšení veřejné vyhlášky k návrhu opatření obecné povahy. Předmětem návrhu opatření obecné povahy jsou stanovené cíle a souhrn opatření pro zvládání povodňových rizik, které tvoří závaznou část tohoto opatření. Návrh dále ukládá orgánům veřejné správy ve spolupráci se správci povodí v rámci zabezpečení stanovených cílů realizovat jim příslušná opatření pro zvládání povodňových rizik. Vlastníkům dotčených nemovitostí ukládá přijímat potřebná opatření k zabezpečení svého majetku v koordinaci s orgány veřejné správy a spolupracovat s orgány veřejné správy na opatřeních souvisejících s jejich majetkem v souladu se stanovenými cíli a navrženými opatřeními.
4. Na tuto otázku jsem již odpověděl ve třetím odstavci.

S úctou

Vážený pan  
**prof. RNDr. František Vácha, Ph.D.**  
poslanec Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR  
Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR  
Sněmovní 4  
118 26 Praha 1