



Milan Chovanec
ministr vnitra

Praha 20. října 2015
Č. j. MV-143736-2/OSK-2015
Počet listů: 2

Vážený pane poslanče,

K Vaší interpelaci, týkající se zkrácených úvazků a jejich aplikace podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, si Vám dovoluji sdělit následující:

Zkrácený úvazek, podle zákona o státní službě „kratší pracovní doba“, je jedním z institutů, který umožňuje řešit záležitosti osobního charakteru na straně státního zaměstnance, zpravidla za účelem sladění podmínek rodinného a osobního života s výkonem služby.

Problematika „sdílených úvazků“, neboli zaměstnávání dvou nebo více státních zaměstnanců s kratší služební dobou na jednom služebním místě, byla diskutována již v době přípravy zákona o státní službě a zejména v procesu tvorby návrhů první systemizace služebních a pracovních míst. Diskuse byla vyvolána především historickou zkušeností ve státní správě, kde ke sdílení úvazků docházelo, a na pracovních místech jeho užívání nadále přetrvává.

Podle názoru sekce pro státní službu Ministerstva vnitra je zaměstnávání dvou a více osob na jednom služebním místě nesprávné.

Z pohledu zákona o státní službě vychází tento názor ze skutečnosti, že služební poměr státního zaměstnance je pevně svázán se služebním místem, a je třeba podtrhnout, že jde o služební místo jako celek. Podle § 2 odst. 2 písm. a) nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu, obsahuje služební místo správní činnosti, jejichž výkon se na něm požaduje, a klasifikuje se platovou třídou, do které je v katalogu správních činností zařazena nejnáročnější správní činnost. Jako celek je dále určeno souborem přesně stanovených požadavků, s nimiž jsou spojeny konkrétní činnosti na daném úseku státní správy.

Pevné spojení státního zaměstnance a služebního místa se promítá i do výběrového řízení, jehož průběh je stanoven zákonem o státní službě. Na služební místo je vybírán uchazeč, jehož kvalifikační předpoklady se shodují s požadavky služebního místa tak, aby obsáhl jeho činnosti v celé kompetenční šíři a zajistil řádný výkon státní správy.

Jestliže je existence služebního místa založena na nedělitelnosti platové třídy a činností na něm vykonávaných, nelze ani rozdělit samotné činnosti mezi dva či více

zaměstnanců. Na služebním místě jsou vykonávány různorodé činnosti, které lze samostatně přiřadit k různým platovým třídám, ale jen ta nejnižší určuje platovou třídu služebního místa. Je obtížné zajistit, aby všichni zaměstnanci na služebním místě vykonávali všechny činnosti stejným dílem, zejména činnost nejnižší, aby mohli být i odměňováni v platové třídě, kterou je služební místo klasifikováno. Proto není v praxi žádoucí, aby bylo služební místo „děleno“ mezi dva či více státních zaměstnanců.

V souvislosti s pevným spojením služebního místa a státního zaměstnance nelze pominout ani komplikace, které by sdílené úvazky znamenaly pro řízení ve věcech služby. Žadatel o přijetí do služebního poměru a posléze státní zaměstnanec je účastníkem řízení a při sdílení služebního místa dvěma či více státními zaměstnanci by docházelo ke konfliktu jejich zájmů.

Vedle důvodů vycházejících ze základního pojetí služebního místa by sdílené úvazky na služebních místech způsobily potíže v informačním systému státní služby, včetně zkracování počtu státních zaměstnanců a počtu systemizovaných služebních míst.

Současná praxe není překážkou pro sladování rodinného a osobního života s výkonem služby, které zákon o státní službě upravuje. Situace, kdy státní zaměstnanec požádá o kratší služební dobu, je možné řešit zřízením doplňkového služebního místa, které je svázáno s místem základním, s nímž tvoří plný fond služební doby. Na základním služebním místě vykonává službu státní zaměstnanec se zkrácenou služební dobou a na doplňkové služební místo bude přijat na dobu určitou zaměstnanec, který jeho kratší služební dobu doplní na služební dobu úplnou. Po odpadnutí důvodu bude doplňkové místo zrušeno. Vzhledem k tomu, že zřízení a zrušení doplňkového místa je technickou změnou, ke které je oprávněn služební orgán, lze případy kratší služební doby řešit operativně.

Uvedený postup je předmětem služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu k provádění změn a úprav systemizace, který je před vydáním. Přijetí státního zaměstnance na doplňkové služební místo na dobu určitou umožňuje § 2 písm. b) nařízení vlády č. 137/2015 Sb., o dalších případech, ve kterých lze přijmout osobu do služebního poměru na dobu určitou. Řešení této otázky úpravou zákona o státní službě tak není podle názoru Ministerstva vnitra nezbytné.

S pozdravem



Vážený pan
prof. RNDr. František VÁCHA, Ph.D.
poslanec Poslanecké sněmovny
Parlamentu ČR
PRAHA